

Gesetzentwurf

der Landesregierung

Gesetz zur Änderung des Gesetzes zur Ausführung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch und zur Ausführung der Aufgaben nach § 6 b des Bundeskindergeldgesetzes

A. Zielsetzung

Der Bund hat zur finanziellen Entlastung von durch Zuwanderung aus anderen EU-Mitgliedstaaten, namentlich aus Bulgarien und Rumänien, besonders betroffenen Kommunen seine Beteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch (SGB II) einmalig für das Jahr 2014 erhöht. Für Baden-Württemberg beträgt der Erhöhungsbetrag rund 3,791 Millionen Euro, der an die Stadt- und Landkreise weiterzuleiten ist. Entsprechend der bundesrechtlichen Zweckvorgaben der Sonderentlastung ist insoweit ein vom bisherigen Landesrecht abweichender Verteilungsmaßstab geboten.

B. Wesentlicher Inhalt

Der Erhöhungsbetrag wird auf Grundlage der Entwicklung der Zahl der SGB II-Leistungsberechtigten aus Bulgarien und Rumänien von Juni 2013 bis Juni 2014 in den Stadt- und Landkreisen verteilt.

C. Alternativen

Keine.

D. Wesentliche Ergebnisse des Nachhaltigkeitschecks

Die Sozialhaushalte der Stadt- und Landkreise werden entsprechend ihrer Betroffenheit von der Zuwanderung von SGB II-Leistungsberechtigten aus Bulgarien und Rumänien von Juni 2013 bis Juni 2014 einmalig entlastet. Nennenswerter Erfüllungsaufwand entsteht weder beim Land noch bei den Stadt- und Landkreisen.

**Staatsministerium
Baden-Württemberg
Ministerpräsident**

Stuttgart, 1. Dezember 2015

An den
Präsidenten des Landtags
von Baden-Württemberg

Sehr geehrter Herr Landtagspräsident,

in der Anlage übersende ich gemäß Artikel 59 Absatz 1 der Landesverfassung den von der Landesregierung beschlossenen Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Ausführung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch und zur Ausführung der Aufgaben nach § 6 b des Bundeskindergeldgesetzes mit Begründung und Vorblatt. Ich bitte, die Beschlussfassung des Landtags herbeizuführen. Die Zuständigkeit für das Gesetz liegt beim Ministerium für Arbeit und Sozialordnung, Familie, Frauen und Senioren Baden-Württemberg.

Mit freundlichen Grüßen

Kretschmann
Ministerpräsident

Der Landtag wolle beschließen,
dem nachstehenden Gesetzentwurf seine Zustimmung zu erteilen:

**Gesetz zur Änderung
des Gesetzes zur Ausführung
des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch
und zur Ausführung der Aufgaben nach
§ 6 b des Bundeskindergeldgesetzes**

Artikel 1

Änderung des Gesetzes zur Ausführung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch und zur Ausführung der Aufgaben nach § 6 b des Bundeskindergeldgesetzes

In § 5 des Gesetzes zur Ausführung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch und zur Ausführung der Aufgaben nach § 6 b des Bundeskindergeldgesetzes vom 14. Dezember 2004 (GBl. S. 907), das zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 8. Juli 2014 (GBl. S. 301, 303) geändert worden ist, wird nach Absatz 1 a folgender Absatz 1 b eingefügt:

„(1 b) Die vom Bund dem Land nach § 46 Absatz 7 a SGB II in Verbindung mit der Sonderbundesbeteiligungs-Festlegungsverordnung 2014 vom 9. Dezember 2014 (BGBl. I S. 2004) geleistete einmalige Erstattung zur Sonderentlastung der Kommunen mit besonderen Herausforderungen aus dem Zuzug aus anderen EU-Mitgliedstaaten wird abweichend von Absatz 1 Satz 2 auf die Stadt- und Landkreise verteilt. Die Verteilung richtet sich nach der Entwicklung der Zahl der Leistungsberechtigten nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch aus Bulgarien und Rumänien im Zeitraum von Juni 2013 bis Juni 2014. Die auf die einzelnen Stadt- und Landkreise entfallenden Anteile ergeben sich aus der Anlage.“

Artikel 2

Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt mit Wirkung vom 1. Januar 2015 in Kraft.

| Anlage 1 (zu § 5 Absatz 1 b) | | | | | |
|--|--|--|---|--|---|
| Verteilung der Sonderentlastung für Armutszuwanderung 2014 nach der Entwicklung der SGB II-Leistungsberechtigten aus Bulgarien und Rumänien | | | | | |
| Stadt- und Landkreise | Zahl der SGB II- Leistungsberechtigten aus Bulgarien und Rumänien Juni 2013 | Zahl der SGB II- Leistungsberechtigten aus Bulgarien und Rumänien Juni 2014 | Betroffenheitswert (=prozentuale Steigerung von Juni 2013 auf 2014 multipliziert mit der Bestandszahl Juni | prozentualer Anteil am Gesamtbetroffenheitswert | Zusätzliche Bundesmittel in Euro |
| Rottweil | 21 | 22 | 1,05 | 0,0190975465567533 | 724,04 |
| Neckar-Odenwald-Kreis | 39 | 41 | 2,10 | 0,0383286423901272 | 1.453,14 |
| Alb-Donau-Kreis | 20 | 24 | 4,80 | 0,0875014860418514 | 3.317,40 |
| Hohenlohekreis | 10 | 16 | 9,60 | 0,1750029720837030 | 6.634,80 |
| Baden-Baden, Stadtkreis | 47 | 59 | 15,06 | 0,2746057274717680 | 10.410,99 |
| Sigmaringen | 19 | 30 | 17,37 | 0,3166172192303830 | 12.003,75 |
| Lörrach | 35 | 52 | 25,26 | 0,4604244860773610 | 17.455,85 |
| Schwarzwald-Baar-Kreis | 73 | 99 | 35,26 | 0,6427763272594900 | 24.369,27 |
| Heidenheim | 42 | 65 | 35,60 | 0,6488825477805940 | 24.600,77 |
| Emmendingen | 15 | 32 | 36,27 | 0,6611223389828770 | 25.064,81 |
| Waldshut | 13 | 30 | 39,23 | 0,7151563763035930 | 27.113,38 |
| Tübingen | 26 | 50 | 46,15 | 0,8413604427101090 | 31.898,09 |
| Heidelberg, Stadtkreis | 27 | 52 | 48,15 | 0,8777155235679530 | 33.276,40 |
| Breisgau-Hochschwarzwald | 92 | 131 | 55,53 | 1,0123303718021300 | 38.379,99 |
| Ulm, Stadtkreis | 30 | 59 | 57,03 | 1,0396877959556100 | 39.417,18 |
| Calw | 43 | 76 | 58,33 | 1,0632448013225000 | 40.310,28 |
| Bodenseekreis | 14 | 37 | 60,79 | 1,1080917354407100 | 42.010,54 |
| Freudenstadt | 11 | 32 | 61,09 | 1,1136552768962900 | 42.221,47 |
| Göppingen | 106 | 151 | 64,10 | 1,1685782186603400 | 44.303,74 |
| Ravensburg | 64 | 104 | 65,00 | 1,1849159568167400 | 44.923,14 |
| Reutlingen | 154 | 205 | 67,89 | 1,2375920408110900 | 46.920,22 |
| Ortenaukreis | 102 | 149 | 68,66 | 1,2515786494099000 | 47.450,49 |
| Schwäbisch Hall | 29 | 62 | 70,55 | 1,2861209801841100 | 48.760,08 |
| Freiburg im Breisgau, Stadtkreis | 225 | 283 | 72,95 | 1,3298605480471700 | 50.418,35 |
| Main-Tauber-Kreis | 14 | 40 | 74,29 | 1,3541896649334100 | 51.340,73 |
| Enzkreis | 33 | 69 | 75,27 | 1,3721823947472100 | 52.022,88 |
| Konstanz | 98 | 150 | 79,59 | 1,4509174981429400 | 55.007,93 |
| Zollernalbkreis | 47 | 93 | 91,02 | 1,6592702007404300 | 62.907,10 |
| Rastatt | 97 | 156 | 94,89 | 1,7297329843840200 | 65.578,52 |
| Böblingen | 106 | 167 | 96,10 | 1,7519214589393500 | 66.419,74 |
| Esslingen | 149 | 216 | 97,13 | 1,7705837611824300 | 67.127,28 |
| Biberach | 43 | 90 | 98,37 | 1,7932717342879400 | 67.987,44 |
| Karlsruhe | 128 | 209 | 132,26 | 2,4109906529988600 | 91.406,71 |
| Tuttlingen | 54 | 116 | 133,19 | 2,4278961713464300 | 92.047,64 |
| Heilbronn | 79 | 160 | 164,05 | 2,9905571178860600 | 113.379,53 |
| Heilbronn, Stadtkreis | 124 | 220 | 170,32 | 3,1048914401947300 | 117.714,24 |
| Pforzheim, Stadtkreis | 110 | 205 | 177,05 | 3,2274459103504800 | 122.360,58 |
| Ostalbkreis | 64 | 150 | 201,56 | 3,6743788083980600 | 139.304,93 |
| Karlsruhe, Stadtkreis | 238 | 373 | 211,58 | 3,8569129286041900 | 146.225,26 |
| Ludwigsburg | 244 | 395 | 244,45 | 4,4561357026692500 | 168.943,30 |
| Rems-Murr-Kreis | 158 | 291 | 244,96 | 4,4654140483620400 | 169.295,07 |
| Stuttgart, Stadtkreis | 282 | 443 | 252,92 | 4,6105706922007700 | 174.798,32 |
| Rhein-Neckar-Kreis | 204 | 363 | 282,93 | 5,1576013785514000 | 195.537,63 |
| Mannheim, Stadtkreis | 426 | 1.052 | 1.545,90 | 28,1808874392768000 | 1.068.408,27 |
| Baden-Württemberg | 3.955 | 6.819 | 5.485,62 | 100,0000 | 3.791.251,28 |

Begründung

A. Allgemeiner Teil

I. Zielsetzung

Der Bund hat mit Artikel 4 des Gesetzes zur Änderung des Freizügigkeitsgesetzes/EU und weiterer Vorschriften vom 2. Dezember 2014 (BGBl. I S. 1922) seine Beteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung nach dem SGB II für das Jahr 2014 auf der Grundlage der Entwicklung der Zuwanderung aus anderen EU-Mitgliedstaaten um insgesamt 25 Millionen Euro erhöht. Der einmalige Erhöhungsbetrag ist Teil eines finanziellen Gesamthilfeprogramms des Bundes und dient der Sonderentlastung der von der Zuwanderung aus anderen EU-Mitgliedstaaten besonders betroffenen Kommunen. Im Fokus steht dabei die „Armutszuwanderung“ aus Bulgarien und Rumänien. Nach der Verordnung des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales zur Festlegung der Höhe der Sonderentlastung von Kommunen mit besonderen Herausforderungen aus dem Zuzug aus anderen EU-Mitgliedstaaten über die Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung für das Jahr 2014 (Sonderbundesbeteiligungs-Festlegungsverordnung 2014 – SBBFestV 2014) vom 9. Dezember 2014 (BGBl. I S. 2004) entfällt auf Baden-Württemberg eine zusätzliche Beteiligungsquote von 0,38 Prozentpunkten; dies entspricht einem Erhöhungsbetrag von rund 3,791 Millionen Euro.

Nach derzeit geltendem Landesrecht (§ 5 Absatz 1 AGSGB II) müsste die Weiterleitung der Sonderentlastung an die Stadt- und Landkreise entsprechend dem jeweiligen Anteil eines Kreises an den Kosten der Unterkunft und Heizung erfolgen. Dieser Verteilungsmaßstab korrespondiert indessen nicht mit der vom Bund verfolgten primären Zielrichtung der Sonderentlastung. Diese soll eine punktuelle Entlastung von besonders von der Zuwanderung betroffener Kommunen (sogenannte Armutsmigration) bewirken. Sachgerechter ist daher ein Verteilungsmaßstab, der entsprechend der Verordnung zur Festlegung der der Revision unterliegenden Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft und Heizung für das Jahr 2014 (SBBFestV 2014) auf die Entwicklung der Zahl der Leistungsberechtigten nach dem SGB II aus Bulgarien und Rumänien in den einzelnen Stadt- und Landkreisen im Zeitraum von Juni 2013 bis Juni 2014 abstellt. Hierfür ist eine landesgesetzliche Grundlage erforderlich.

II. Wesentlicher Inhalt

Die einmalige Sonderentlastung wird abweichend vom Verteilungsmaßstab für die Kosten der Unterkunft und Heizung nach dem SGB II nach der Entwicklung der Zahl der Leistungsberechtigten nach dem SGB II aus Bulgarien und Rumänien von Juni 2013 bis Juni 2014 verteilt. Damit wird der Zielrichtung der Sonderentlastung Rechnung getragen. Auch der Bund hat bei der länderspezifischen Verteilung der Sonderentlastung einen entsprechenden Verteilungsmaßstab zugrunde gelegt.

III. Alternativen

Keine.

Eine Verteilung des Erhöhungsbetrags anhand des geltenden landesrechtlichen Maßstabs würde keine gezielte Entlastung im Hinblick auf die Entwicklung der Zuwanderung aus anderen EU-Mitgliedstaaten bringen. Gerade darauf stellt indes das maßgebliche Bundesrecht ab (vergleiche § 46 Absatz 7 a Satz 2 SGB II in der Fassung des Artikel 4 des Gesetzes zur Änderung des Freizügigkeitsgesetzes/EU und weiterer Vorschriften vom 2. Dezember 2014, BGBl. I S. 1922).

IV. Nachhaltigkeitscheck

Durch die Weiterleitung der zusätzlichen Bundesmittel im Rahmen des Mittelabrufverfahrens entsteht auf der Landebene ein einmaliger geringfügiger Erfüllungsaufwand. Bei den Stadt- und Landkreisen fällt durch die Vereinnahmung der Mittel ebenfalls geringfügiger Erfüllungsaufwand an.

V. Wesentliches Ergebnis der Anhörung

Das Ministerium für Arbeit und Sozialordnung, Familie, Frauen und Senioren hat nach Freigabe durch den Ministerrat am 15. September 2015 den Gesetzentwurf in die Anhörung gegeben. Im Rahmen des Anhörungsverfahrens haben sich der Landkreistag Baden-Württemberg, der Gemeindetag Baden-Württemberg sowie der Städtetag Baden-Württemberg geäußert und dem Gesetzesentwurf zugestimmt.

Weiterhin wurde der Gesetzentwurf auf der Seite des Dienstleistungsportals des Landes eingestellt. Stellungnahmen erfolgten hier nicht.

VI. Finanzielle Auswirkungen

Die Sozialhaushalte der Stadt- und Landkreise werden entsprechend der aus der Anlage ersichtlichen zusätzlichen Bundesmittel einmalig entlastet. Besonders von der Zuwanderung aus Bulgarien und aus Rumänien betroffene Stadt- und Landkreise erhalten im Vergleich zu den weniger oder gering betroffenen Kreisen höhere Bundesmittel.

B. Einzelbegründung

Zu Artikel 1 (Änderung des Gesetzes zur Ausführung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch und zur Ausführung der Aufgaben nach § 6 b des Bundeskindergeldgesetzes)

Die Verteilung der dem Land zugeflossenen Sonderentlastung in Höhe von 3,791.251 Millionen Euro erfolgt – wie auch die SBBFestV 2014 – nach einem Betroffenheitswert, der sich aus dem prozentualen Anstieg aller Leistungsberechtigten nach dem SGB II (LB) aus Bulgarien (BG) und Rumänien (RO) von Juni 2013 auf Juni 2014, gewichtet mit der Anzahl dieser Personengruppe im Bestand Juni 2014, ergibt. Der Betroffenheitswert wird für die einzelnen Kreise wie folgt berechnet:

$$\frac{(\text{LB}(\text{BG}+\text{RO}) \text{ Juni } 2014 - \text{LB}(\text{BG}+\text{RO}) \text{ Juni } 2013) \times \text{LB}(\text{BG}+\text{RO}) \text{ Juni } 2014}{\text{LB}(\text{BG}+\text{RO}) \text{ Juni } 2013}$$

Um die Auswirkungen der Herstellung der vollständigen Arbeitnehmerfreizügigkeit für Staatsangehörige aus Bulgarien und aus Rumänien zum 1. Januar 2014 adäquat zu erfassen, wird die Berechnung im Einklang mit der SBBFestV 2014 anhand der SGB II-Daten der Bundesagentur für Arbeit der Monate Juni 2013 und Juni 2014 (12-Monatszeitraum) vorgenommen.

Die errechneten Betroffenheitswerte wurden in prozentuale Anteile der einzelnen Stadt- und Landkreise umgerechnet und die Sonderentlastung entsprechend dieser Anteile festgesetzt (vergleiche dazu Anlage zu § 5 Absatz 1 b).

Zu Artikel 2 (Inkrafttreten)

Artikel 2 regelt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.