

## **Antrag**

**der Abg. Andreas Glück u. a. FDP/DVP**

**und**

## **Stellungnahme**

**des Ministeriums für Umwelt,  
Klima und Energiewirtschaft**

### **Umgang mit Windenergie-Altlasten nach Auslaufen der Förderung nach dem Erneuerbare-Energien-Gesetz ab den 2020er-Jahren**

Antrag

Der Landtag wolle beschließen,  
die Landesregierung zu ersuchen  
zu berichten,

1. wie sich angesichts der zunehmenden Anlagenhöhe ihrer Kenntnis nach das durchschnittliche Volumen und Gewicht der Stahlbeton-Fundamente von Windenergieanlagen seit den 1990er-Jahren bis heute entwickelt hat;
2. wie viele Windenergieanlagen in Baden-Württemberg jeweils in den Jahren 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 und 2025 aus der Förderung nach dem Erneuerbare-Energien-Gesetz fallen werden (tabellarische Angabe von Kalenderjahr des Förderendes, Datum der Inbetriebnahme, Standort und installierter Leistung);
3. ab wann die ersten Windenergieanlagen, die nach Abschluss eines Gestattungsvertrags auf landeseigenen Flächen errichtet wurden, aus der Förderung nach dem Erneuerbare-Energien-Gesetz fallen werden;
4. welche grundlegenden preislichen Annahmen der Kalkulation von Rückstellungsverpflichtungen zugrunde gelegt werden, welche den Vorhabenträgern bzw. Betreibern von Windenergieanlagen auf landeseigenen Flächen im Wege der Gestattungsverträge üblicherweise auferlegt werden;
5. welche Formulierungen genau die laufenden Gestattungsverträge des Landes bzw. des Landesbetriebs ForstBW zum vollständigen oder teilweisen Rückbau von Fundamenten für Windenergieanlagen nach deren Aufgabe beinhalten;

6. ob sie die Rechtsauffassung vertritt, dass eine Rückbauverpflichtung nach § 35 Absatz 5 Satz 2 Halbsatz 1 des Baugesetzbuches auf die vollständige und rückstandslose Entfernung der Anlage einschließlich des gesamten Fundaments zu beziehen ist, oder ob sie die Rechtsauffassung vertritt, wonach die (teilweise) Entfernung des Fundaments einer Anlage bis in eine Tiefe von ein Meter unter Flur im Sinne einer Wiederherstellung der wesentlichen oberflächennahen Bodenfunktionen als ausreichend zu betrachten ist;
7. auf welche Weise sie sicherstellt, dass sämtliche baden-württembergische Stadt- und Landkreise ihre einschlägige Rechtsauffassung teilen;
8. welche einschlägige Rechtsauffassung ihrer Kenntnis nach der Landkreis Schwäbisch Hall mit Blick auf den dort infolge des fehlerhaften Genehmigungsverfahrens mutmaßlich bevorstehenden Rückbau der Windenergieanlage „Orlach 6“ vertritt;
9. ob die einschlägige Verpflichtungserklärung eines Windenergie-Vorhabenträgers gegenüber der zuständigen Genehmigungsbehörde einen Vollstreckungstitel darstellt;
10. wenn nein, auf welche Weise die zuständigen Behörden die Einhaltung der Rückbauverpflichtung überwachen und sicherstellen;
11. inwiefern, insbesondere in sensiblen Waldgebieten oder auf landwirtschaftlichen Nutzflächen, durch Fundamente für Windenergieanlagen auch nach deren Rückbau dauerhafte Folgen in Form von Bodenverdichtung oder Einschränkungen der Bodenfunktionen zu erwarten sind;
12. wie sich der aktuelle Stand der Technik hinsichtlich der stofflichen oder thermischen Wiederverwertung der einzelnen Bestandteile von Windenergieanlagen ihrer Kenntnis nach darstellt.

01. 02. 2018

Glück, Reich-Gutjahr, Dr. Rülke, Haußmann,  
Dr. Goll, Dr. Bullinger, Keck, Weinmann, Hoher,  
Dr. Schweickert FDP/DVP

#### Begründung

20 Jahre nach Inkrafttreten des Erneuerbare-Energien-Gesetzes wird sich im zunehmend großen Maße die Frage nach dem Umgang mit Altlasten aus der Gewinnung erneuerbarer Energien stellen.

### Stellungnahme

Mit Schreiben vom 27. Februar 2018 Nr. 4-4516/87 nimmt das Ministerium für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft im Einvernehmen mit dem Ministerium für Wirtschaft, Arbeit und Wohnungsbau und dem Ministerium für Ländlichen Raum und Verbraucherschutz zu dem Antrag wie folgt Stellung:

*Der Landtag wolle beschließen,  
die Landesregierung zu ersuchen  
zu berichten,*

*1. wie sich angesichts der zunehmenden Anlagenhöhe ihr Kenntnis nach das durchschnittliche Volumen und Gewicht der Stahlbeton-Fundamente von Windenergieanlagen seit den 1990er-Jahren bis heute entwickelt hat;*

Ausgehend von einer Flachgründung hat sich das durchschnittliche Volumen und Gewicht wie folgt entwickelt:

Baujahr	Volumen [m <sup>3</sup> ]	Gewicht [t]
1990 – 2000	150 – 300	410 – 900
2000 – 2010	300 – 900	900 – 2.500
2010 – 2017	900 – 1.350	2.500 – 3.800

Sollten standortbedingt andere Gründungsarten (wie z. B. Pfahlgründungen) erforderlich sein, sind auch schwerere Fundamente möglich.

*2. wie viele Windenergieanlagen in Baden-Württemberg jeweils in den Jahren 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 und 2025 aus der Förderung nach dem Erneuerbare-Energien-Gesetz fallen werden (tabellarische Angabe von Kalenderjahr des Förderendes, Datum der Inbetriebnahme, Standort und installierter Leistung);*

Der EEG-Stammdatensatz der Bundesnetzagentur zur Jahresabrechnung 2016 enthält folgende Windenergieanlagen bzw. -parks in Baden-Württemberg mit Förderende zwischen 2020 und 2025.

Inbetriebnahme	Förderende	Standort	Leistung [kW]
01.05.1991	31.12.2020	Hüfingen	95
26.05.1992	31.12.2020	Breitnau	280
01.09.1994	31.12.2020	Sasbachwalden	110
01.09.1994	31.12.2020	Sasbachwalden	110
10.05.1996	31.12.2020	Bonndorf im Schwarzwald	5
01.07.1996	31.12.2020	Sasbachwalden	132
01.12.1996	31.12.2020	Sontheim an der Brenz	80
01.01.1997	31.12.2020	Oberharmersbach	600
01.12.1997	31.12.2020	Geisingen	1.800
19.06.1998	31.12.2020	Aalen	95
01.12.1998	31.12.2020	Bonndorf im Schwarzwald	600

22.12.1998	31.12.2020	Karlsruhe	750
01.01.2000	31.12.2020	Bopfingen	600
01.01.2000	31.12.2020	Schuttertal	125
01.01.2000	31.12.2020	Zimmern ob Rottweil	30
01.04.2000	31.12.2020	Renquishausen	500
01.04.2000	31.12.2020	Dunningen	1.500
01.04.2000	31.12.2020	Schelkingen	750
01.04.2000	31.12.2020	Furtwangen im Schwarzwald	250
01.04.2000	31.12.2020	Eutingen im Gäu	600
01.04.2000	31.12.2020	Illmensee	1.000
01.04.2000	31.12.2020	Gerabronn	600
01.04.2000	31.12.2020	Nagold	110
01.04.2000	31.12.2020	Renquishausen	1.500
01.04.2000	31.12.2020	Grünsfeld	600
01.04.2000	31.12.2020	Burladingen	600
01.04.2000	31.12.2020	Grünsfeld	600
01.04.2000	31.12.2020	Uttenweiler	150
01.04.2000	31.12.2020	Burladingen	600
01.04.2000	31.12.2020	Grünsfeld	600
01.04.2000	31.12.2020	Dunningen	1.500
01.04.2000	31.12.2020	Sulz am Neckar	660
01.04.2000	31.12.2020	Karlsruhe	110
01.04.2000	31.12.2020	Rosenberg	750
01.04.2000	31.12.2020	Gerstetten	2.640
01.04.2000	31.12.2020	Weikersheim	500
01.04.2000	31.12.2020	Illmensee	1.000
01.04.2000	31.12.2020	Nagold	110
01.04.2000	31.12.2020	Geislingen	600
01.04.2000	31.12.2020	Walzbachtal	95
01.04.2000	31.12.2020	Illmensee	1.000
01.04.2000	31.12.2020	Sulz am Neckar	600
01.04.2000	31.12.2020	Korntal-Münchingen	500
01.04.2000	31.12.2020	Langenburg	1.000
01.04.2000	31.12.2020	Nellingen	1.200
01.04.2000	31.12.2020	Amstetten	2.400
01.04.2000	31.12.2020	Dunningen	600

01.04.2000	31.12.2020	Schelklingen	750
01.04.2000	31.12.2020	Burladingen	600
01.04.2000	31.12.2020	Vaihingen an der Enz	5
01.04.2000	31.12.2020	Westerheim	600
19.04.2000	31.12.2020	Weikersheim	1.000
11.07.2000	31.12.2020	Karlsruhe	750
22.07.2000	31.12.2020	Ettenheim	1.300
23.07.2000	31.12.2020	Ettenheim	1.300
01.08.2000	31.12.2020	Ettenheim	1.300
01.08.2000	31.12.2020	Mahlberg	2.500
25.08.2000	31.12.2020	Villingen-Schwenningen	1.000
01.09.2000	31.12.2020	Laichingen	1.500
13.09.2000	31.12.2020	Villingen-Schwenningen	500
22.11.2000	31.12.2020	Schelklingen	750
22.11.2000	31.12.2020	Glatten	600
22.11.2000	31.12.2020	Gütenbach	600
23.11.2000	31.12.2020	Schelklingen	750
23.11.2000	31.12.2020	Schelklingen	750
28.11.2000	31.12.2020	Simonswald	1.000
28.11.2000	31.12.2020	Simonswald	1.000
28.11.2000	31.12.2020	Simonswald	1.000
13.12.2000	31.12.2020	Münsingen	750
13.12.2000	31.12.2020	Münsingen	750
13.12.2000	31.12.2020	Münsingen	750
13.12.2000	31.12.2020	Münsingen	750
14.12.2000	31.12.2020	Münsingen	750
28.12.2000	31.12.2020	Zimmern ob Rottweil	800
01.01.2001	31.12.2021	Herbolzheim	500
01.01.2001	31.12.2021	Heroldstatt	80
01.01.2001	31.12.2021	Ellenberg	1.000
01.01.2001	31.12.2021	Wolpertshausen	620
01.01.2001	31.12.2021	Königheim	600
01.01.2001	31.12.2021	Wertheim	2.550
01.01.2001	31.12.2021	Wolpertshausen	620
01.01.2001	31.12.2021	Wiesensteig	4.500
01.01.2001	31.12.2021	Königheim	600

11.04.2001	31.12.2021	Königheim	600
18.04.2001	31.12.2021	Königheim	600
16.05.2001	31.12.2021	Loßburg	850
16.05.2001	31.12.2021	Loßburg	850
28.06.2001	31.12.2021	Bad Mergentheim	800
01.07.2001	31.12.2021	Walldürn	1.050
01.07.2001	31.12.2021	Walldürn	1.050
01.07.2001	31.12.2021	Walldürn	1.050
06.07.2001	31.12.2021	Schramberg	3.600
24.07.2001	31.12.2021	Hüfingen	1.500
16.08.2001	31.12.2021	Schonach im Schwarzwald	1.500
01.11.2001	31.12.2021	Dornstetten	850
08.11.2001	31.12.2021	Böhmenkirch	4.500
09.11.2001	31.12.2021	Schöntal	1.000
11.11.2001	31.12.2021	Schöntal	1.000
20.11.2001	31.12.2021	Freiamt	1.800
20.11.2001	31.12.2021	Freiamt	1.800
24.11.2001	31.12.2021	Geislingen	2.550
27.11.2001	31.12.2021	Leutkirch im Allgäu	1.500
27.11.2001	31.12.2021	Leutkirch im Allgäu	1.500
01.12.2001	31.12.2021	Gerabronn	1.000
01.12.2001	31.12.2021	Westerheim	1.500
01.12.2001	31.12.2021	St. Peter	600
19.12.2001	31.12.2021	Lonsee	2.640
20.12.2001	31.12.2021	Ummendorf	900
21.12.2001	31.12.2021	Amstetten	1.300
28.12.2001	31.12.2021	Ettenheim	1.500
29.12.2001	31.12.2021	Königheim	1.300
01.01.2002	31.12.2022	Buchen (Odenwald)	1.600
01.01.2002	31.12.2022	Weikersheim	1.800
01.01.2002	31.12.2022	Gerstetten	4.500
01.01.2002	31.12.2022	Amstetten	1.300
01.01.2002	31.12.2022	Bad Ditzgenbach	2.000
01.01.2002	31.12.2022	Bad Ditzgenbach	850
01.01.2002	31.12.2022	Bad Ditzgenbach	2.000
01.01.2002	31.12.2022	Buchen (Odenwald)	1.600

01.01.2002	31.12.2022	Wertheim	10.500
01.01.2002	31.12.2022	Bad Ditzgenbach	850
01.01.2002	31.12.2022	Weikersheim	1.800
01.01.2002	31.12.2022	Wertheim	1.800
01.01.2002	31.12.2022	Bad Ditzgenbach	850
01.01.2002	31.12.2022	Böhmenkirch	1.000
01.01.2002	31.12.2022	Blaubeuren	600
01.01.2002	31.12.2022	Amstetten	1.300
01.01.2002	31.12.2022	Oberried	25
14.01.2002	31.12.2022	Dauchingen	850
15.02.2002	31.12.2022	Königheim	1.300
16.02.2002	31.12.2022	Königheim	1.300
01.03.2002	31.12.2022	Königheim	1.000
13.03.2002	31.12.2022	Königheim	1.300
14.03.2002	31.12.2022	Königheim	1.300
15.03.2002	31.12.2022	Königheim	1.300
19.03.2002	31.12.2022	Königheim	1.300
01.04.2002	31.12.2022	Langenburg	1.000
01.04.2002	31.12.2022	Großrinderfeld	600
24.04.2002	31.12.2022	Geislingen	850
01.05.2002	31.12.2022	Königheim	600
01.05.2002	31.12.2022	Königheim	600
01.05.2002	31.12.2022	Königheim	600
01.05.2002	31.12.2022	Königheim	600
01.05.2002	31.12.2022	Königheim	600
01.05.2002	31.12.2022	Königheim	600
01.05.2002	31.12.2022	Freiamt	1.800
01.06.2002	31.12.2022	Karlsruhe	1.500
03.06.2002	31.12.2022	Wertheim	10.500
18.06.2002	31.12.2022	Schonach im Schwarzwald	1.500
10.07.2002	31.12.2022	Fischerbach	1.000
01.09.2002	31.12.2022	Gütenbach	1.800
01.09.2002	31.12.2022	Gütenbach	600
08.10.2002	31.12.2022	Karlsruhe	1
12.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660
16.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660

16.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660
17.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660
18.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660
18.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660
21.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660
21.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660
22.10.2002	31.12.2022	Lauda-Königshofen	660
27.10.2002	31.12.2022	Gerabronn	800
29.10.2002	31.12.2022	Freudenstadt	1.500
09.11.2002	31.12.2022	Mengen	850
15.11.2002	31.12.2022	Münstertal/Schwarzwald	20
01.12.2002	31.12.2022	Westerheim	1.500
01.12.2002	31.12.2022	Westerheim	1.500
01.12.2002	31.12.2022	Schonach im Schwarzwald	600
20.12.2002	31.12.2022	Hornberg	2.000
29.12.2002	31.12.2022	Schramberg	1.800
01.01.2003	31.12.2023	Freiburg im Breisgau	7.200
01.01.2003	31.12.2023	Freudenstadt	1.500
01.01.2003	31.12.2023	Gerstetten	3.000
01.01.2003	31.12.2023	Freiburg im Breisgau	3.600
03.01.2003	31.12.2023	Fluorn-Winzeln	3.000
03.01.2003	31.12.2023	Fluorn-Winzeln	1.500
22.02.2003	31.12.2023	Dornhan	1.500
19.03.2003	31.12.2023	Großrinderfeld	1.000
15.05.2003	31.12.2023	Königheim	600
11.06.2003	31.12.2023	Lenzkirch	1.500
12.06.2003	31.12.2023	Remchingen	4
24.06.2003	31.12.2023	Lauda-Königshofen	1.000
26.06.2003	31.12.2023	Lauda-Königshofen	1.000
01.08.2003	31.12.2023	Weikersheim	1.000
01.10.2003	31.12.2023	Elzach	1.800
16.10.2003	31.12.2023	Bopfingen	1.000
12.11.2003	31.12.2023	Hardheim	1.000
13.11.2003	31.12.2023	Ingelfingen	1.500
01.12.2003	31.12.2023	Tauberbischofsheim	1.800
10.12.2003	31.12.2023	Sulz am Neckar	600



11.12.2003	31.12.2023	Walldürn	1.500
17.12.2003	31.12.2023	Gütenbach	600
18.12.2003	31.12.2023	Walldürn	1.500
19.12.2003	31.12.2023	Gütenbach	600
23.12.2003	31.12.2023	Walldürn	1.500
27.12.2003	31.12.2023	Fluorn-Winzeln	1.500
01.01.2004	31.12.2024	Schrozberg	1.500
01.01.2004	31.12.2024	Ellwangen (Jagst)	600
03.06.2004	31.12.2024	Rosenberg	2.000
03.06.2004	31.12.2024	Rosenberg	2.000
21.06.2004	31.12.2024	St. Georgen im Schwarzwald	3.000
29.06.2004	31.12.2024	Boxberg	2.000
29.06.2004	31.12.2024	Boxberg	2.000
29.06.2004	31.12.2024	Boxberg	2.000
29.06.2004	31.12.2024	Boxberg	2.000
29.06.2004	31.12.2024	Boxberg	2.000
13.08.2004	31.12.2024	Külsheim	2.400
14.10.2004	31.12.2024	Freiamt	2.000
05.12.2004	31.12.2024	Ravenstein	1.500
05.12.2004	31.12.2024	Ravenstein	1.500
09.12.2004	31.12.2024	Weikersheim	2.000
20.12.2004	31.12.2024	Bad Wurzach	1.300
20.12.2004	31.12.2024	Bad Wurzach	1.300
22.12.2004	31.12.2024	Ruppertshofen	4.000
23.12.2004	31.12.2024	Welzheim	1.000
28.12.2004	31.12.2024	Schrozberg	1.500
30.12.2004	31.12.2024	Schrozberg	1.500
01.01.2005	31.12.2025	Creglingen	1.500
01.01.2005	31.12.2025	Creglingen	1.500
01.01.2005	31.12.2025	Creglingen	1.500
15.07.2005	31.12.2025	Lahr/Schwarzwald	3.000
26.07.2005	31.12.2025	Fröhnd	2.000
09.08.2005	31.12.2025	Bonndorf im Schwarzwald	800
27.08.2005	31.12.2025	Gerabronn	800
20.09.2005	31.12.2025	Schramberg	2.000
20.10.2005	31.12.2025	Ochsenhausen	80

28.10.2005	31.12.2025	Leutkirch im Allgäu	2.300
22.12.2005	31.12.2025	Crailsheim	1.500

*Hinweis:* Bei dem angegebenen Standort kann es sich um den Ort der Netzeinspeisung handeln.

*3. ab wann die ersten Windenergieanlagen, die nach Abschluss eines Gestattungsvertrags auf landeseigenen Flächen errichtet wurden, aus der Förderung nach dem Erneuerbare-Energien-Gesetz fallen werden;*

Die Förderung nach dem Erneuerbaren-Energien-Gesetz (EEG) spielt für den Landesbetrieb ForstBW bei der Verpachtung landeseigener Flächen keine Rolle. Deshalb wird in den Gestattungsverträgen auf diese Förderung auch nicht Bezug genommen.

*4. welche grundlegenden preislichen Annahmen der Kalkulation von Rückstellungsverpflichtungen zugrunde gelegt werden, welche den Vorhabenträgern bzw. Betreibern von Windenergieanlagen auf landeseigenen Flächen im Wege der Gestattungsverträge üblicherweise auferlegt werden;*

Die Höhe von im Genehmigungsbescheid festgelegten Sicherheitsleistungen im engeren Sinne (vgl. Frage 10) orientiert sich an den voraussichtlichen Kosten, die für den Rückbau der Anlage und die Beseitigung der Bodenversiegelung aufzuwenden sind. Hierzu legt der Antragsteller eine Kalkulation vor, in die z. B. die Kosten für die Demontage, die Kranarbeiten, Transport- und Entsorgungskosten eingehen. Die Kalkulation wird von den Genehmigungsbehörden auf Plausibilität geprüft und ggf. angepasst. Alternativ kann die Genehmigungsbehörde auch aufgrund eigener Sachkenntnis bei dem gegebenen Volumen der Anlage abschätzen, wie hoch die Rückbaukosten sein müssen.

Der Landesbetrieb ForstBW verlangt in seinen Gestattungsverträgen pauschaliert Bürgschaftsbeträge, die auf Erfahrungswerten beruhen.

*5. welche Formulierungen genau die laufenden Gestattungsverträge des Landes bzw. des Landesbetriebs ForstBW zum vollständigen oder teilweisen Rückbau von Fundamenten für Windenergieanlagen nach deren Aufgabe beinhalten;*

Die laufenden Gestattungsverträge des Landes enthalten folgende oder ähnlich lautende Formulierungen im Hinblick auf den Rückbau der Fundamente von Windenergieanlagen:

„(1) Mit Vertragsende, Nichtverlängerung oder Kündigung des Vertrages ist der Betreiber verpflichtet, die gesamten Anlagen einschließlich aller dazugehörigen Erschließungsanlagen und Leitungen, insbesondere auch die Fundamente bis auf eine Tiefe von mind. 2 m unter Geländeoberkante, Betriebsgebäude samt Nebenanlagen sowie Zuwegungen und Schalt- und Übergabestationen innerhalb eines Jahres auf seine Kosten zu entfernen und den ursprünglichen bzw. einen technisch und wertmäßig vergleichbaren Zustand wieder herzustellen. [...]

(2) Die von den Anlagen des Betreibers in Anspruch genommenen Flächen sind vom Betreiber auf dessen Kosten im Einvernehmen mit ForstBW zu rekultivieren und, falls erforderlich, wieder aufzuforsten.

(3) Bis zur vollständigen Entfernung der gesamten Anlagen einschließlich aller dazugehörigen Erschließungsanlagen und Leitungen, insbesondere auch die Fundamente bis auf eine Tiefe von mind. 2 m unter Geländeoberkante, Betriebsgebäude samt Nebenanlagen sowie Zuwegungen und Schalt- und Übergabestationen hat der Betreiber ein monatliches Bereitstellungsentgelt in Höhe von 1/12 des nach § 7 Abs. 1 a) Ziff. II. vereinbarten Mindestentgeltes zu entrichten. Er ist jeweils bis zum dritten Werktag eines jeden Monats im Voraus zur Zahlung fällig. Außerdem haftet der Betreiber nach § 6 bis die Rückbauarbeiten ordnungsgemäß abgeschlossen wurden.

(4) Hat der Betreiber die in Abs. 1 bis 2 genannten Tätigkeiten nicht spätestens binnen eines Zeitraumes von einem Jahr nach Beendigung des Vertragsverhältnisses ordnungsgemäß abgeschlossen, kann der Grundstückseigentümer die noch ausstehenden Arbeiten auf Kosten des Betreibers vornehmen oder vornehmen lassen.“

*6. ob sie die Rechtsauffassung vertritt, dass eine Rückbauverpflichtung nach § 35 Absatz 5 Satz 2 Halbsatz 1 des Baugesetzbuches auf die vollständige und rückstandslose Entfernung der Anlage einschließlich des gesamten Fundaments zu beziehen ist, oder ob sie die Rechtsauffassung vertritt, wonach die (teilweise) Entfernung des Fundaments einer Anlage bis in eine Tiefe von ein Meter unter Flur im Sinne einer Wiederherstellung der wesentlichen oberflächennahen Bodenfunktionen als ausreichend zu betrachten ist;*

Nach § 35 Abs. 5 Satz 2 BauGB muss der Vorhabenträger eine Verpflichtungserklärung abgeben, das Vorhaben nach dauerhafter Aufgabe der zulässigen Nutzung zurückzubauen und Bodenversiegelungen zu beseitigen. Zurückzubauen sind grundsätzlich alle ober- und unterirdischen Anlagen und Anlagenteile einschließlich der Fundamente.

*7. auf welche Weise sie sicherstellt, dass sämtliche baden-württembergische Stadt- und Landkreise ihre einschlägige Rechtsauffassung teilen;*

Die Rückbauverpflichtung und das Verfahren zu ihrer Sicherung ist im Windenergieerlass Baden-Württemberg unter Ziffer 5.6.2.6 geregelt. Der Erlass ist für die Genehmigungsbehörden verbindlich.

*8. welche einschlägige Rechtsauffassung ihrer Kenntnis nach der Landkreis Schwäbisch Hall mit Blick auf den dort infolge des fehlerhaften Genehmigungsverfahrens mutmaßlich bevorstehenden Rückbau der Windenergieanlage „Orlach 6“ vertritt;*

Der Rückbau der WEA Orlach 6 steht derzeit nicht im Raum. Die Beschlüsse des VG Stuttgart vom 15. März 2017 (Az.: 13 K 9193/16) und des VGH Baden-Württemberg vom 22. Dezember 2017 (Az.: 8 S 902/17) haben im einstweiligen Rechtsschutzverfahren lediglich den weiteren Betrieb der Anlage untersagt, bis über die Rechtmäßigkeit der Genehmigung im Widerspruchs- und ggf. in einem anschließenden Klageverfahren entschieden wurde. Das Widerspruchsverfahren wird derzeit vom Regierungspräsidium Stuttgart durchgeführt.

*9. ob die einschlägige Verpflichtungserklärung eines Windenergie-Vorhabenträgers gegenüber der zuständigen Genehmigungsbehörde einen Vollstreckungstitel darstellt;*

*10. wenn nein, auf welche Weise die zuständigen Behörden die Einhaltung der Rückbauverpflichtung überwachen und sicherstellen;*

Die Frage 9 und 10 werden wegen des Sachzusammenhangs gemeinsam beantwortet:

Die Verpflichtungserklärung nach § 35 Absatz 5 Satz 2 Baugesetzbuch ist kein vollstreckbarer Titel. Die öffentlich-rechtliche Rückbauverpflichtung wird vielmehr durch einen entsprechenden Verwaltungsakt (Beseitigungsverfügung) durchgesetzt und notfalls durch Ersatzvornahme vollstreckt. Der Verwaltungsakt stellt dabei die Grundlage für Maßnahmen der Verwaltungsvollstreckung dar; ihm kommt damit eine dem zivilprozessualen Vollstreckungstitel vergleichbare Funktion zu. Die Verpflichtungserklärung bewirkt, dass sich der Pflichtige, wenn er der Pflicht zum Rückbau nicht nachkommt, nach Treu und Glauben (Verbot des widersprüchlichen Verhaltens) nicht mit Erfolg gegen eine Beseitigungsanordnung wenden kann.

Ferner soll die Genehmigungsbehörde durch Baulast oder in anderer Weise die Einhaltung der Rückbauverpflichtung sicherstellen; § 35 Absatz 5 Satz 3 Baugesetzbuch. Als Möglichkeiten zur Sicherstellung kommen neben der Baulast insbesondere Grundpfandrechte (Grundschuld, Hypothek) und andere Sicherheitsleistungen im engeren Sinne wie beispielsweise Bankbürgschaften, Hinterlegung oder

Verpfändung in Betracht. Die Genehmigungsbehörde entscheidet nach pflichtgemäßem Ermessen und unter Berücksichtigung aller Umstände des Einzelfalles, welches der Sicherungsmittel das geeignetste ist. Beabsichtigt sie eine Sicherung der Kostenerstattung für eine eventuell notwendig werdende Ersatzvornahme, wird sie als Sicherungsmittel eine Sicherheitsleistung im engeren Sinne auswählen. Die Höhe der Sicherheitsleistung orientiert sich an den voraussichtlichen Kosten, die für den Rückbau der Anlage und die Beseitigung der Bodenversiegelung aufzuwenden sind (vgl. Windenergieerlass Baden-Württemberg vom 9. Mai 2012, Kap. 5.6.2.6).

*11. inwiefern, insbesondere in sensiblen Waldgebieten oder auf landwirtschaftlichen Nutzflächen, durch Fundamente für Windenergieanlagen auch nach deren Rückbau dauerhafte Folgen in Form von Bodenverdichtung oder Einschränkungen der Bodenfunktionen zu erwarten sind;*

Bei sachgerechtem Rückbau sind keine dauerhaften nachteiligen Wirkungen zu erwarten. Die Bodenversiegelung ist so zu beseitigen, dass der Versiegelungseffekt, der z. B. das Versickern von Niederschlagswasser beeinträchtigt oder behindert, nicht mehr besteht.

*12. wie sich der aktuelle Stand der Technik hinsichtlich der stofflichen oder thermischen Wiederverwertung der einzelnen Bestandteile von Windenergieanlagen ihrer Kenntnis nach darstellt.*

Hierzu wird auf die Stellungnahme des Ministeriums für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft zum Antrag der Abg. Ulrich Müller u. a. CDU „Entsorgungskonzeption des Landes für Solar- und Windenergieanlagen in Baden-Württemberg“ Landtagsdrucksache 15/1698 bzw. auf die FAQ Nr. 21 „Entsorgung alter Windparks“ der LUBW Landesanstalt für Umwelt Baden-Württemberg verwiesen:  
<https://www.lubw.baden-wuerttemberg.de/erneuerbare-energien/faq-fragen-und-antworten>

Aktuell untersucht eine Bund-Länder-Arbeitsgruppe der Länder-Arbeitsgemeinschaft Abfall (LAGA) unter baden-württembergischer Obmannschaft im Auftrag der Umweltministerkonferenz die Entsorgungslage bei faserhaltigen Abfällen mit dem Auftrag, die aktuelle Situation zu bewerten und erforderlichenfalls der Umweltministerkonferenz Vorschläge zur langfristigen Sicherstellung einer ordnungsgemäßen und ökologisch unbedenklichen Entsorgung dieser Abfälle vorzulegen.

Ein Abschluss der Arbeiten und die Veröffentlichung des Ergebnisberichts der Arbeitsgruppe sind nach der Befassung der Umweltministerkonferenz bis zum Jahresende 2018 vorgesehen.

Untersteller

Minister für Umwelt,  
Klima und Energiewirtschaft