

Kleine Anfrage

der Abg. Nico Weinmann und Georg Heitlinger FDP/DVP

und

Antwort

des Ministeriums des Inneren, für Digitalisierung und Kommunen

Entwicklung des illegalen terrestrischen Glücksspiels in Stadt und Landkreis Heilbronn

Kleine Anfrage

Wir fragen die Landesregierung:

1. Wie hat sich die Anzahl der Spielhallen und der dort aufgestellten Geld-Gewinnspielgeräte in Stadt und Landkreis Heilbronn in den letzten zehn Jahren entwickelt (aufgeschlüsselt nach Jahren)?
2. Mit welchem Rückgang der Anzahl an Spielhallen rechnet sie infolge der weiteren Durchsetzung der Abstandsregelungen nach § 42 Absatz 1 bzw. 3 Landesglücksspielgesetz in Stadt und Landkreis Heilbronn?
3. Wie hat sich die Anzahl der Ermittlungsverfahren wegen illegalem Glücksspiel in Stuttgart laut Polizeilicher Kriminalitätsstatistik in den letzten zehn Jahren entwickelt (bitte gegliedert nach Straftaten gemäß § 284 [Unerlaubte Veranstaltung eines Glücksspiels und § 285 [Beteiligung an unerlaubtem Glücksspiel] Strafgesetzbuch)?
4. Welche weiteren Kenntnisse hat sie oder die ihr nachgeordneten Behörden über terrestrische Glücksspielangebote in Stadt und Landkreis Heilbronn, die illegal sind oder sich in einer juristischen Grauzone befinden?
5. Wie hoch schätzt sie die Dunkelziffer der in Frage 3 benannten Straftatbestände?
6. Wie schätzt sie die Verwicklung der organisierten Kriminalität in diesem Bereich in Stadt und Landkreis Heilbronn ein?
7. Sind ihr Hinweise zu organisierten Bustouren in Stadt und Landkreis Heilbronn bzw. aus Stadt und Landkreis Heilbronn heraus zu illegalen Spielgelegenheiten bekannt?

8. Wie entwickeln sich in Stadt und Landkreis Heilbronn die Einnahmen aus der Vergnügungssteuer angesichts des erwartbaren Rückgangs der Anzahl an Spielhallen voraussichtlich (bitte unter Darstellung der Zahlen mit den Vergleichszahlen ab dem Jahr 2019)?
9. Mit welchen sonstigen Entwicklungen in Stadt und Landkreis Heilbronn rechnet sie, etwa im Hinblick auf die Anzahl (sozialversicherungspflichtiger) Arbeitsplätze sowie wirtschaftlicher wie fiskalischer Nebeneffekte durch einen Rückgang in der Anzahl der Spielhallen in Stadt und Landkreis Heilbronn?
10. Welche Effekte erwartet sie in Stadt und Landkreis Heilbronn hinsichtlich der Suchtgefahren und -auswirkungen durch Ausweicheffekte auf Glücksspielangebote in juristischen Grauzonen, illegales sowie Online-Glücksspiel durch den erwarteten Rückgang in der Anzahl an Spielhallen in Stadt und Landkreis Heilbronn (bitte unter möglichst konkreter Einschätzung hinsichtlich der Fallzahlen, die aufgrund eines geringeren Spielerschutzes durch die Ausweicheffekte erwartet werden)?

24.11.2023

Weinmann, Heitlinger FDP/DVP

Begründung

Die jüngste Medienberichterstattung (u. a. DER SPIEGEL Nr. 35 vom 26. August 2023) berichtet über die Ausbreitung illegaler Glücksspielangebote. Die Auswirkungen der Schließung von legalen Spielhallenangeboten nach dem Landesglücksspielgesetz sollen hier abgefragt werden.

Antwort*)

Mit Schreiben vom 18. Januar 2024 Nr. IM2-1112-63/17 beantwortet das Ministerium des Inneren, für Digitalisierung und Kommunen im Einvernehmen mit dem Ministerium für Finanzen, dem Ministerium für Wirtschaft, Arbeit und Tourismus sowie dem Ministerium für Soziales und Integration die Kleine Anfrage wie folgt:

1. *Wie hat sich die Anzahl der Spielhallen und der dort aufgestellten Geld-Gewinnspielgeräte in Stadt und Landkreis Heilbronn in den letzten zehn Jahren entwickelt (aufgeschlüsselt nach Jahren)?*

Zu 1.:

Die Anzahl der Spielhallen sowie die Anzahl der Geldspielgeräte haben sich in der Stadt und dem Landkreis Heilbronn wie folgt entwickelt:

*) Der Überschreitung der Drei-Wochen-Frist wurde zugestimmt.

Jahr	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
Anzahl Spielhallen	36	44	115	117	120	122	124	125	124	128	127
Anzahl Geldspielgeräte	374	498	1 327	1 347	1 373	1 409	1 427	1 438	1 363	858	1 413

2. Mit welchem Rückgang der Anzahl an Spielhallen rechnen sie infolge der weiteren Durchsetzung der Abstandsregelungen nach § 42 Absatz 1 bzw. 3 Landesglücksspielgesetz in Stadt und Landkreis Heilbronn?

Zu 2.:

Die weitere Durchsetzung der Abstandsregelung nach § 42 Absatz 1 Landesglücksspielgesetz (LGlüG) betrifft aktuell zwei Spielhallen.

Von den verbleibenden 34 Spielhallen halten 12 den Mindestabstand zu Einrichtungen zum Aufenthalt von Kindern und Jugendlichen nach § 42 Absatz 3 LGlüG nicht ein. Es handelt sich hierbei jedoch um Altspielhallen, für die die Privilegierung nach § 51 Absatz 5 Satz 5 LGlüG greift, weshalb § 42 Absatz 3 LGlüG in diesen Fällen nicht gilt.

3. Wie hat sich die Anzahl der Ermittlungsverfahren wegen illegalem Glücksspiel in Stuttgart laut Polizeilicher Kriminalitätsstatistik in den letzten zehn Jahren entwickelt (bitte gliedert nach Straftaten gemäß § 284 [Unerlaubte Veranstaltung eines Glücksspiels und § 285 [Beteiligung an unerlaubtem Glücksspiel] Strafgesetzbuch)?

Zu 3.:

Es wird davon ausgegangen, dass sich Frage 3 auf den Stadt- und den Landkreis Heilbronn bezieht. Zur Anzahl der Ermittlungsverfahren in Stuttgart wird auf die Beantwortung der Kleinen Anfrage 17/5827 verwiesen.

Die statistische Erfassung von Straftaten erfolgt bei der Polizei in Baden-Württemberg anhand der Polizeilichen Kriminalstatistik (PKS). Bei der PKS handelt es sich um eine sogenannte reine Ausgangsstatistik, in der strafrechtlich relevante Sachverhalte nach der polizeilichen Sachbearbeitung vor Abgabe an die Strafverfolgungsbehörden erfasst werden. Die PKS ist als Jahresstatistik konzipiert. Die Fallfassung erfolgt nach den bundeseinheitlichen „Richtlinien für die Führung der Polizeilichen Kriminalstatistik“.

Straftaten im Zusammenhang mit unerlaubtem Glücksspiel können in der PKS nach „Unerlaubter Veranstaltung eines Glücksspiels“ gemäß § 284 StGB und „Beteiligung an unerlaubtem Glücksspiel“ gemäß § 285 StGB aufgeschlüsselt werden.

Bei der Betrachtung eng umgrenzter kriminalgeografischer Räume, wie des Stadt- und Landkreises Heilbronn, ist zu berücksichtigen, dass aufgrund der kleineren statistischen Grundgesamtheit bereits leichte Veränderungen der Fallzahlen ausreichen, um nicht unerhebliche prozentuale Schwankungen zu verursachen – dies insbesondere vor dem Hintergrund des insgesamt niedrigen Fallzahlenniveaus von Straftaten des unerlaubten Glücksspiels. Auch Straftaten, bei denen im Zuge des Ermittlungsvorgangs eine Vielzahl von weiteren Straftaten bekannt werden, können diesen Effekt verstärken.

Im Tatortbereich des Stadtkreises Heilbronn wurden für die Jahre 2013 bis 2022 in der PKS jährlich zwischen null und drei Fällen des unerlaubten Glücksspiels

gemäß den §§ 284 und 285 StGB erfasst. Die Anzahl der Fälle verteilt sich differenziert wie folgt:

Anzahl der Fälle von unerlaubtem Glücksspiel im Stadtkreis Heilbronn	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Fälle gesamt	0	2	1	1	1	2	3	1	0	0
– darunter § 284 StGB	0	1	0	1	1	1	3	0	0	0
– darunter § 285 StGB	0	1	1	0	0	1	0	1	0	0

In den Jahren 2013, 2021 und 2022 wurden für den Stadtkreis Heilbronn in der PKS keine Fälle des unerlaubten Glücksspiels registriert, in den Jahren 2015 bis 2017 und 2020 wurde jeweils ein Fall und in den Jahren 2014 und 2018 jeweils zwei Fälle erfasst. Im Jahr 2019 wurden mit drei Fällen der unerlaubten Veranstaltung eines Glücksspiels gemäß § 284 StGB die meisten Fälle des unerlaubten Glücksspiels im Zehnjahresvergleich registriert.

Daneben wurden im Tatortbereich des Landkreises Heilbronn für die Jahre 2013 bis 2022 in der PKS jährlich zwischen null und drei Fällen des unerlaubten Glücksspiels gemäß den §§ 284 und 285 StGB erfasst. Die Anzahl der Fälle verteilt sich differenziert wie folgt:

Anzahl der Fälle von unerlaubtem Glücksspiel im Landkreis Heilbronn	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Fälle gesamt	0	0	0	0	0	1	3	1	0	2
– darunter § 284 StGB	0	0	0	0	0	1	3	1	0	2
– darunter § 285 StGB	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Für den Landkreis Heilbronn wurden in den Jahren 2013 bis 2022 in der PKS keine Straftaten im Zusammenhang mit der Beteiligung an unerlaubtem Glücksspiel gemäß § 285 StGB registriert. In den Jahren 2018 und 2020 wurde jeweils ein Fall und im Jahr 2022 wurden zwei Fälle des unerlaubten Glücksspiels gemäß § 284 StGB erfasst. Die meisten Straftaten im Zusammenhang mit unerlaubtem Glücksspiel gemäß § 284 StGB wurden im Zehnjahresvergleich im Jahr 2019 (3 Fälle) registriert.

4. Welche weiteren Kenntnisse hat sie oder die ihr nachgeordneten Behörden über terrestrische Glücksspielangebote in Stadt und Landkreis Heilbronn, die illegal sind oder sich in einer juristischen Grauzone befinden?

Zu 4.:

Seit dem Frühjahr des Jahres 2022 stellen die regionalen Polizeipräsidien landesweit in Baden-Württemberg deutlich mehr manipulierte sogenannte Fun Game-Geräte sowie zuletzt auch Fun4Four-Geräte fest. Eine steigende Tendenz zeichnet sich auch für das laufende Jahr 2023 ab. Ursächlich für den Anstieg könnten u. a. die Auswirkungen der Coronapandemie sein. Neben legal aufgestellten Geldspielgeräten werden vermehrt zusätzlich Fun Game-Geräte illegal aufgestellt.

Nach Vorgabe der Spielverordnung muss ein Geldspielgerät nach einer Stunde eine fünfminütige Pause und nach drei Stunden eine fünfminütige Pause verbunden mit der gänzlichen Entleerung der Geldspeicher einlegen. Fun Games können

in dieser Situation dazu genutzt werden, den Spieler in der Örtlichkeit zu halten, da der Spielende in der Pause bei der Nutzung von Geldspielgeräten mit diesen weiterspielen kann. Bei Fun Games wird typischerweise nicht unmittelbar ein Geldgewinn ausgezahlt, sondern Weiterspielmarken oder sonstige Gewinnberechtigungen als Gewinn angeboten oder auch eine Aufbuchung des Gewinns auf Konten oder Geldkarten. Eine nicht erlaubte Gewinnausschüttung und Abrechnung kann dann über eine separat geführte Kasse erfolgen. Der Gewinn aus diesen Geräten kann den des genormten Gewinns in Höhe von 400 Euro pro regulärem Geldspielgerät und Stunde um ein Vielfaches übersteigen.

Derartige Fun Game-Geräte sind als verbotene Geldspielgeräte einzustufen, die zur unerlaubten Veranstaltung eines Glücksspiels gemäß § 284 StGB genutzt werden. Die manipulierten Geräte sind für die Kontrollorgane auf den ersten Blick jedoch häufig nicht als solche erkennbar. Überdies fördern diese Geräte mangels Begrenzungen bei Spielzeiten, Gewinn und Verlust die Spielsucht, deren Verhinderung eines der Hauptziele des Glücksspielstaatsvertrages ist. Spieler können innerhalb kürzester Zeit einen drei- oder vierstelligen Betrag verlieren. Bei legalen Geldspielgeräten ist der Verlust auf 60 Euro pro Stunde begrenzt.

Ferner wird in Baden-Württemberg eine Zunahme von Fun4Four-Tischen beobachtet. Nicht selten werden auf solchen Mehrspieler-Spieltischen unerlaubt Glücksspiele mit Gewinnmöglichkeiten, wie Roulette und Poker, aufgespielt, wodurch der Straftatbestand der unerlaubten Veranstaltung eines Glücksspiels gemäß § 284 StGB und Markenrechtsverstöße verwirklicht werden können und zudem auch hier der Spielerschutz ausgehebelt wird.

Im Stadtkreis Heilbronn findet seitens der Stadtverwaltung eine enge Zusammenarbeit mit der Polizei, Gewerbe und Umwelt, statt. Es sind verschiedene Standorte bekannt geworden und es kam zur Beschlagnahme von illegalen Spielgeräten.

5. Wie hoch schätzt sie die Dunkelziffer der in Frage 3 benannten Straftatbestände?

Zu 5.:

Bei illegalem Glücksspiel besteht sowohl bei den Beteiligten als auch bei Zeugen eine geringe Anzeigebereitschaft, sodass von einer nicht unerheblichen Dunkelziffer auszugehen ist.

6. Wie schätzt sie die Verwicklung der organisierten Kriminalität in diesem Bereich in Stadt und Landkreis Heilbronn ein?

Zu 6.:

Dem Landeskriminalamt Baden-Württemberg liegen diesbezüglich derzeit keine konkreten Erkenntnisse vor.

7. Sind ihr Hinweise zu organisierten Bustouren in Stadt und Landkreis Heilbronn bzw. aus Stadt und Landkreis Heilbronn heraus zu illegalen Spielgelegenheiten bekannt?

Zu 7.:

Zu entsprechenden Bustouren liegen in Baden-Württemberg keine Informationen vor.

8. *Wie entwickeln sich in Stadt und Landkreis Heilbronn die Einnahmen aus der Vergnügungssteuer angesichts des erwartbaren Rückgangs der Anzahl an Spielhallen voraussichtlich (bitte unter Darstellung der Zahlen mit den Vergleichszahlen ab dem Jahr 2019)?*

Zu 8.:

Zur Entwicklung der Einnahmen aus der Vergnügungssteuer kann keine konkrete Aussage getroffen werden. Grund hierfür ist, dass bei den Vergnügungssteuereinnahmen bei Geldspielgeräten nicht nach Aufstellorten unterschieden wird (in Spielhallen oder Gaststätten).

Die Entwicklung der Einnahmen aus der Vergnügungssteuer stellt sich insgesamt in der Stadt und dem Landkreis Heilbronn wie folgt dar:

	Einzahlungen in Euro aus Vergnügungssteuer				
	2019	2020	2021	2022	2023*
Landkreis Heilbronn	6 570 752	5 541 855	2 962 575	5 187 546	4 782 986
Stadt Heilbronn	5 738 090	4 871 054	1 892 136	3 896 646	2 494 868

* Zahlen für 2023 liegen nur bis zum Ende des 3. Quartals vor und werden sich bis zum Ende des Jahres voraussichtlich noch erhöhen.

9. *Mit welchen sonstigen Entwicklungen in Stadt und Landkreis Heilbronn rechnen sie, etwa im Hinblick auf die Anzahl (sozialversicherungspflichtiger) Arbeitsplätze sowie wirtschaftlicher wie fiskalischer Nebeneffekte durch einen Rückgang in der Anzahl der Spielhallen in Stadt und Landkreis Heilbronn?*

Zu 9.:

Eine fortlaufende Statistik zur Anzahl der Beschäftigten in Spielhallen wird nicht geführt, weshalb Aussagen zu den Auswirkungen einer etwaigen Schließung von Spielhallen auf die Anzahl (sozialversicherungspflichtiger) Arbeitsplätze nicht möglich sind. In diesem Zusammenhang wird auf die Antwort zur Kleinen Anfrage des Abg. Dr. Ulrich Goll (FDP/DVP), Drucksache 16/9789 (Frage 4), sowie auf die Stellungnahme zum Antrag des Abg. Daniel Karrais u. a. (FDP/DVP), Drucksache 17/257 (Ziffer 9), verwiesen.

Im Hinblick auf die fiskalischen Nebeneffekte lässt sich folgendes ausführen: Von Spielhallen wird Steueraufkommen im Bereich der Steuern vom Einkommen und Ertrag (Einkommen-, Körperschaft- und Gewerbesteuer), der Umsatzsteuer und der Vergnügungssteuer generiert.

Die Aufkommen an Gewerbe- und Vergnügungssteuern aus Spielhallen sind aus der Finanzstatistik nicht getrennt ermittelbar. Auswirkungen auf das Steueraufkommen der betroffenen Kommunen sind deshalb durch das Land weder prognostiziert- noch bezifferbar.

Im Bereich der Einkommen- und Umsatzsteuer erfolgt die Verteilung auf die einzelnen Gemeinden nach Kriterien, auf die die Steuern aus Spielhallen nur eine sehr untergeordnete bzw. überhaupt keine Auswirkung haben. Im Bereich der Körperschaftsteuer partizipieren die Kommunen nur insgesamt und indirekt über den kommunalen Finanzausgleich. Daher können insoweit keine Aussagen darüber getroffen werden, in welchem Umfang es bei den einzelnen Kommunen durch einen etwaigen Rückgang der Spielhallen zu verminderten Steuereinnahmen kommen könnte.

10. Welche Effekte erwartet sie in Stadt und Landkreis Heilbronn hinsichtlich der Suchtgefahren und -auswirkungen durch Ausweicheffekte auf Glücksspielangebote in juristischen Grauzonen, illegales sowie Online-Glücksspiel durch den erwarteten Rückgang in der Anzahl an Spielhallen in Stadt und Landkreis Heilbronn (bitte unter möglichst konkreter Einschätzung hinsichtlich der Fallzahlen, die aufgrund eines geringeren Spielerschutzes durch die Ausweicheffekte erwartet werden)?

Zu 10.:

Zunächst muss festgestellt werden, dass es keine landkreisspezifischen Daten zu der Fragestellung gibt. Somit lassen sich lediglich allgemeingültige Aussagen zu dem Themenkomplex machen. Es gilt als gesichertes Wissen in der Suchtprävention, dass die Verfügbarkeit von Substanzen oder Spielmöglichkeiten Einfluss auf die Nutzung oder den Konsum derselben haben, d. h., dass durch die Verringerung von Spielangeboten auch die Nutzung der Angebote zurückgeht. Deswegen werden Reduzierungen des Angebots aus suchtfachlicher Sicht begrüßt. Insbesondere ist die Einhaltung des Mindestabstands von Spielhallen zu Einrichtungen, in denen sich Kinder und Jugendliche aufhalten, eine wesentliche Maßnahme der Verhältnisprävention. Das Gut des gesunden Aufwachsens und des Schutzes der Konsumentinnen und Konsumenten ist höher zu werten als – bisher nicht nachweisbare – etwaige Ausweicheffekte. Die Hypothese der Fragestellung, dass die Reduzierung terrestrischer Angebote automatisch zu Ausweicheffekten führt, kann aus der Praxiserfahrung nicht bestätigt werden. Nach Angaben der Landesstelle für Suchtfragen konnte exemplarisch in der Covidpandemie mit dem Lockdown und den hierdurch bedingten Schließungen der Spielhallen nicht beobachtet werden, dass die Nutzerinnen und Nutzer des terrestrischen Spiels auf Online-Angebote auswichen. Im Gegenteil führte der Lockdown nach Berichten aus der Suchtberatung zur Reduzierung der Spielerproblematik. Eine englische Studie bestätigt, dass ein nennenswertes Ausweichen während des Lockdowns nicht zu beobachten war (vgl. https://gluecksspiel.uni-hohenheim.de/fileadmin/einrichtungen/gluecksspiel/Newsletter/Newsletter_August2020.pdf). Auch Ausführungen im Glücksspielatlas 2023 (s. S. 60, 61) bestätigen dies (https://www.dhs.de/fileadmin/user_upload/Gluecksspielatlas_2023_DHS.pdf). Danach waren Spielende mit problematischem Spielverhalten eher geneigt, in ein Online-Angebot zu wechseln. Aber auch in dieser Gruppe nutzte der überwiegende Teil der Spielenden die Einschränkung des terrestrischen Angebots zu einer Beendigung bzw. Unterbrechung des Spiels. Bezüglich des legalen Online-Spiels ist es Ziel des Glücksspielstaatsvertrages, den Jugend- und Spielerschutz durch entsprechende Regelungen sicherzustellen und der Glückspielsucht vorzubeugen, sodass insoweit von einem geringeren Spielerschutz nicht die Rede sein kann.

Strobl

Minister des Inneren,
für Digitalisierung und Kommunen